

Inspectierapport

Kindercentrum Camelot (KDV)

van der Beekstraat 16

4265 HS Genderen

Registratienummer 146949729

Toezichthouder:	GGD West-Brabant
In opdracht van gemeente:	Altena
Datum inspectie:	06-07-2026
Type onderzoek:	Incidenteel onderzoek
Status:	Definitief
Datum vaststelling inspectierapport:	16-07-2026

ID601047

Inhoudsopgave

Het onderzoek.....	3
Onderzoeksopzet.....	3
Beschouwing	3
Advies aan College van B&W.....	4
Observaties en bevindingen.....	5
Algemene voorwaarden kwaliteit en naleving	5
Veiligheid en gezondheid.....	7
Overzicht getoetste inspectie-items	15
Algemene voorwaarden kwaliteit en naleving	15
Veiligheid en gezondheid.....	15
Gegevens voorziening.....	16
Opvanggegevens	16
Gegevens houder.....	16
Gegevens toezicht.....	16
Gegevens toezichthouder (GGD)	16
Gegevens opdrachtgever (gemeente).....	16
Planning	17
Bijlage: Zienswijze houder kindercentrum	18

Het onderzoek

Onderzoeksopzet

Dit onderzoek is uitgevoerd op grond van artikel 1.62 lid 4 van de Wet kinderopvang. Het betreft een onaangekondigd incidenteel onderzoek.

In opdracht van gemeente Altena heeft GGD West-Brabant, als toezichthouder van de Wet kinderopvang, dit incidentele onderzoek uitgevoerd naar aanleiding van een melding over een mogelijk onveilige slaapsituatie.

Bij dit onderzoek zijn meerdere onderwerpen uit de Wet kinderopvang beoordeeld.

De toezichthouder heeft de volgende inspectieactiviteiten uitgevoerd:

- documentenonderzoek;
- locatiebezoek
- gesprek met de beroepskrachten, houder en de assistent leidinggevende
- uitreiken van een schriftelijk bevel
- beoordeling van de uitvoering van het schriftelijk bevel
- tweede documentenonderzoek
- tweede locatiebezoek

In het rapport geeft de toezichthouder in elk hoofdstuk een toelichting op de beoordeelde onderwerpen. In de inleiding van het hoofdstuk staat welke onderwerpen de toezichthouder tijdens dit onderzoek heeft beoordeeld. Achter in het rapport staat een overzicht van de getoetste inspectie-items.

Er zijn meerdere toezichthouders betrokken bij het onderzoek, in het rapport wordt gesproken over toezichthouder.

Beschouwing

Conclusie en bevindingen

Aan de beoordeelde kwaliteitseis binnen het volgende onderdeel is voldaan:

- Algemene voorwaarden kwaliteit en naleving: onderdeel medewerking en naleving

Aan de beoordeelde kwaliteitseis binnen het volgende onderdeel is niet voldaan:

- Veiligheid en gezondheid: onderdeel veiligheids- en gezondheidsbeleid

Tijdens het incidentele onderzoek op 6 juli 2026 treft de toezichthouder een slaapsituatie aan die een direct en ernstig risico vormt voor de veiligheid en gezondheid van een baby. Uit de waarnemingen en verklaringen blijkt dat sprake is van een binnen de locatie bekende en terugkerend toegepaste werkwijze, die volgens de houder al meerdere jaren wordt gebruikt bij baby's die onrustig slapen.

Vanwege de ernst van de situatie geeft de toezichthouder op 6 juli 2026 een schriftelijk bevel. Tijdens het vervolgonderzoek op 9 juli 2026 stelt de toezichthouder vast dat de houder de onveilige werkwijze heeft beëindigd en de onmiddellijke maatregelen uit het bevel heeft uitgevoerd. De acute veiligheidsrisico's zijn opgeheven. Daarom bestaat geen aanleiding om het college te adviseren het schriftelijk bevel te verlengen. Vanuit het bevel bestaat ook geen beletsel meer om kinderen die tijdens de opvang slapen weer op te vangen.

Het opheffen van de acute risico's maakt de op 6 juli 2026 vastgestelde overtreding niet ongedaan. De houder heeft maatregelen ingezet voor structurele borging, maar een deel daarvan loopt nog of moet nog worden uitgevoerd. Daarom is nog niet volledig aangetoond dat alle beroepskrachten de aangepaste werkwijze structureel toepassen, dat de houder de naleving aantoonbaar controleert en dat het duurzaam is geborgd.

De toezichthouder heeft vertrouwen dat de concreet aangetroffen onveilige slaapwijze niet opnieuw wordt toegepast. Vanwege de ernst, de langdurige en terugkerende toepassing van de eerdere werkwijze en het nog niet afgeronde borgingstraject blijft opvolging nodig.

In het rapport licht de toezichthouder de overtreding, de getroffen maatregelen en de beoordeling van de borging verder toe.

Algemene kenmerken

Kindercentrum Camelot (KDV) maakt onderdeel uit van kinderopvangorganisatie Stichting Kindercentrum Camelot. Het kinderdagverblijf is gevestigd in Brede School De Roosmolen samen met School met de Bijbel het Fundament in Genderen te gemeente Altena. Er wordt opvang geboden aan maximaal 44 kinderen in de leeftijd van 0 tot 4 jaar verdeeld over drie groepen. De locatie biedt voorschoolse educatie aan.

Beschikbare ruimtes

Het kindercentrum heeft de beschikking over de volgende ruimtes:

- groepsruimte hele dagopvang 0-2 jaar (Koningskinderen): $\pm 49 \text{ m}^2$
- groepsruimte hele dagopvang 2-4 jaar (Koningshoed): $\pm 57 \text{ m}^2$
- groepsruimte peuteropvang/BSO (Koningsburcht/Koning Arthur): $\pm 56 \text{ m}^2$
- eigen centrale hal aangrenzend aan de groepsruimten: $\pm 48 \text{ m}^2$
- buitenruimte: $> 132 \text{ m}^2$

Onderzoeksgeschiedenis

Het Landelijk Register Kinderopvang geeft een overzicht van alle onderzoeken van de locatie. Hier volgt een overzicht van de meest recente onderzoeken:

11-05-2026: onderzoek voor registratie in het Landelijk Register Kinderopvang vanwege een verhuizing. De houder voldoet aan de beoordeelde wettelijke eisen.

Advies aan College van B&W

De toezichthouder adviseert het college om te handhaven conform handhavingsbeleid.

Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de op 6 juli 2026 vastgestelde overtreding van de kwaliteitseis met betrekking tot het veiligheids- en gezondheidsbeleid en de borging van het plan van aanpak.

Observaties en bevindingen

Algemene voorwaarden kwaliteit en naleving

In het hoofdstuk 'Algemene voorwaarden kwaliteit en naleving' beoordeelt de toezichthouder het volgende onderwerp:

- medewerking en naleving.

Hieronder staat de beoordeling en een toelichting van de toezichthouder.

Medewerking en naleving

Aanleiding

Op donderdag 2 juli 2026 is bij de toezichthouder van GGD West-Brabant een melding binnengekomen van een ouder van een baby (5,5 maanden) die wordt opgevangen op de babygroep van Kindcentrum Camelot (KDV) van Stichting Kindercentrum Camelot te Genderen. De melding had betrekking op een mogelijk onveilige slaapsituatie op de babygroep. Daarbij zijn zorgen geuit over de toepassing van het beleid voor veilig slapen, het gebruik van middelen en materialen tijdens het slapen, de omstandigheden waaronder kinderen te slapen worden gelegd en de wijze waarop toezicht wordt gehouden.

Tijdens het incidentele onderzoek op de locatie, dat heeft plaatsgevonden op 6 juli 2026, neemt de toezichthouder zelf een vergelijkbare slaapsituatie waar bij een andere baby. Deze constatering is betrokken bij het verdere onderzoek naar de wijze waarop veilig slapen binnen de locatie werd uitgevoerd en geborgd.

Medewerking aan het onderzoek

De houder heeft aan het volledige onderzoek medewerking verleend. De toezichthouder is in de gelegenheid gesteld de locatie en de voor het onderzoek relevante ruimten te betreden. Daarnaast heeft de houder zich coöperatief opgesteld en zijn er gesprekken gevoerd met de aanwezige beroepskrachten en assistent leidinggevende. Ook konden voor het onderzoek benodigde documenten worden ingezien.

Uitvoering schriftelijk bevel

De houder heeft uitvoering gegeven aan de onmiddellijke maatregelen die in het schriftelijk bevel zijn opgenomen. Naar het oordeel van de toezichthouder zijn met de getroffen maatregelen de acute veiligheidsrisico's die aanleiding vormden voor het schriftelijk bevel opgeheven.

Dit oordeel beperkt zich tot de uitvoering van de in het schriftelijk bevel opgenomen maatregelen en de opheffing van de acute veiligheidsrisico's. Hieruit kan niet worden geconcludeerd dat de onderliggende tekortkomingen reeds volledig en duurzaam zijn geborgd of dat de houder op alle beoordeelde onderdelen aan de kwaliteitseisen voldoet.

De houder heeft een plan van aanpak opgesteld en in uitvoering genomen dat onderdeel uitmaakt van de ingezette maatregelen. Dit plan richt zich onder meer op de aanpassing van de werkwijze rondom veilig slapen en de implementatie en borging daarvan binnen de organisatie. Omdat de uitvoering van dit plan ten tijde van het onderzoek nog niet is afgerond, kan de toezichthouder nog niet vaststellen dat de aangepaste werkwijze volledig is geïmplementeerd, structureel wordt toegepast en duurzaam is geborgd.

De beoordeling van de uitvoering van het plan van aanpak en de mate waarin de structurele werkwijze is gerealiseerd en geborgd, is opgenomen bij de betreffende onderdelen van dit rapport.

Gebruikte bronnen

- Gesprek houder
- Website (kindercentrumcamelot.nl)
- Administratiesysteem
- Schriftelijk bevel van de GGD (d.d. 06-07-2026)
- Gesprek beroepskrachten
- Gesprek assistent leidinggevende
- Telefonische melding van d.d. 02-07-2026
- Mailwisseling d.d. 06-07-2026 t/m 09-07-2026 tussen melder en toezichthouder
- Mailwisseling d.d. 06-07-2026 t/m 09-07-2026 tussen houder en toezichthouder
- Telefonisch contact d.d. 06-07-2026 t/m 09-07-2026 tussen houder en toezichthouder
- Telefonisch contact tussen gemeente en toezichthouder
- Incidenteel onderzoek d.d. 06-07-2026
- Locatiebezoek d.d. 09-07-2026
- Observatie door de toezichthouder op 06-07-2026

Veiligheid en gezondheid

In het hoofdstuk 'Veiligheid en gezondheid' beoordeelt de toezichthouder de volgende onderwerpen:

- veiligheids- en gezondheidsbeleid
- meld-, overleg- en aangifteplicht

Hieronder staat de beoordeling per onderwerp en een toelichting van de toezichthouder.

Veiligheids- en gezondheidsbeleid

Aanleiding incidenteel onderzoek babygroep 0-2 jaar

Op donderdag 2 juli 2026 is bij de toezichthouder van GGD West-Brabant een melding binnengekomen van een ouder van een baby (5,5 maanden) die wordt opgevangen op de babygroep van Kindcentrum Camelot (KDV) van Stichting Kindercentrum Camelot te Genderen. De melding had betrekking op een mogelijk onveilige slaapsituatie op de babygroep. Daarbij zijn zorgen geuit over de toepassing van het beleid voor veilig slapen, het gebruik van middelen en materialen tijdens het slapen, de omstandigheden waaronder kinderen te slapen worden gelegd en de wijze waarop toezicht wordt gehouden.

Inhoud van de melding d.d. 02-07-2026

De ouder heeft verklaard dat zij haar baby, ten tijde van de melding 5,5 maand oud, aan het einde van een opvangdag slapend heeft aangetroffen in de eigen wandelwagen.

Volgens de verklaring van de ouder was de baby met een doek toegedekt en werd de bewegingsvrijheid van de armen en benen van de baby door de wijze waarop de doek was aangebracht beperkt. De ouder heeft ook verklaard dat een stoffen doek gevouwen was als een bandana en over de neus en mond van de baby lag.

Daarnaast heeft de ouder verklaard dat in de eigen wandelwagen een kussen (eigen kussen) aanwezig was waarop de baby lag. Volgens de ouder kwam de baby bij het wakker worden bezweet, slap en verdrietig over.

De hiervoor beschreven omstandigheden betreffen de verklaring van de ouder. De toezichthouder heeft deze informatie als signaal bij het onderzoek betrokken.

Onderzoeksopzet

Naar aanleiding van de melding heeft de toezichthouder op 6 juli 2026 een incidenteel onderzoek uitgevoerd bij Kinderdagverblijf Camelot te Genderen. Het locatiebezoek vond plaats van ongeveer 13.45 uur tot ongeveer 17.30 uur. Het onderzoek is gericht op de naleving van de kwaliteitseisen op het gebied van veiligheid en gezondheid, in het bijzonder op de uitvoering en borging van het veilig slapen binnen de babygroep voor kinderen van 0 tot 2 jaar.

De toezichthouder heeft bij aanvang van het locatiebezoek de babygroep en de voor het slapen van de kinderen gebruikte ruimten bezocht. Daarbij is onderzocht welke slaapplekken, middelen en materialen worden gebruikt, onder welke omstandigheden kinderen van 0-2 jaar te slapen worden gelegd en op welke wijze toezicht wordt gehouden op slapende kinderen.

Daarnaast heeft de toezichthouder gesprekken gevoerd met de aanwezige beroepskrachten. In deze gesprekken is gevraagd naar de binnen de locatie gehanteerde werkwijze bij het te slapen leggen van kinderen van 0 tot 2 jaar, het gebruik van middelen en materialen, het toezicht tijdens slaapmomenten en de wijze waarop afspraken met ouders over slaapgewoonten en eventuele afwijkende slaapverzoeken worden gemaakt, vastgelegd en toegepast.

De toezichthouder heeft tevens onderzocht in hoeverre de beroepskrachten bekend zijn met de geldende afspraken rondom veilig slapen en hoe de houder deze werkwijze binnen de organisatie heeft geïmplementeerd en geborgd. Daarbij is onderzocht of de in de melding beschreven handelwijze een op zichzelf staande situatie betreft of onderdeel is van een binnen de locatie toegepaste of terugkerende werkwijze.

Tijdens het locatiebezoek heeft de toezichthouder bij een ander kind een slaapsituatie waargenomen die op meerdere onderdelen overeenkomt met de in de melding beschreven situatie. Deze waarneming is betrokken bij het verdere onderzoek.

De concrete eigen waarnemingen en de overige onderzoeksbevindingen worden hierna beschreven onder Feiten en bevindingen.

De bevindingen uit het locatiebezoek en de gesprekken met de beroepskrachten zijn vervolgens besproken met de houder en de assistent-leidinggevende.

Bij de uitvoering van het onderzoek heeft de toezichthouder gebruik gemaakt van:

- de verklaring van de melder van 2 juli 2026
- de eigen waarnemingen van de toezichthouder tijdens het locatiebezoek op 6 juli 2026
- de verklaringen van de aanwezige beroepskrachten, de houder en de assistent-leidinggevende
- het binnen de locatie geldende veiligheids- en gezondheidsbeleid en de daarbij behorende werkafspraken en protocollen
- het Protocol Veilig Slapen in de Dagopvang, dat aansluit bij de landelijke richtlijn Preventie Wiegendood.

Overtreding

De toezichthouder stelt vast dat de houder niet voldoet aan de voorwaarde die in de dagopvang overeenkomstig het veiligheids- en gezondheidsbeleid wordt gehandeld en dat de veiligheid en gezondheid van de op te vangen kinderen zoveel mogelijk worden gewaarborgd.

De houder heeft onvoldoende zorggedragen voor een veilige uitvoering van de slaapmomenten binnen de babygroep voor kinderen van 0 tot 2 jaar. Tevens heeft de houder onvoldoende gewaarborgd dat de beroepskrachten bij het te slapen leggen van en het toezicht houden op de kinderen overeenkomstig het binnen de organisatie geldende veiligheids- en gezondheidsbeleid handelen. De wettelijke grondslag hiervan staat in artikel 1.49, eerste lid, en artikel 1.50, eerste en tweede lid, Wet kinderopvang, in samenhang met artikel 4, eerste lid, Besluit kwaliteit kinderopvang.

Uit de verklaringen van de beroepskrachten blijkt dat de betreffende handelwijze niet uitsluitend ten tijde van het onderzoek wordt toegepast, maar ook tijdens eerdere slaapmomenten met enkele baby's die onrustig slapen. De veiligheid en gezondheid van de opgevangen baby's zijn daarom zowel ten tijde van het onderzoek als tijdens de door de beroepskrachten beschreven eerdere momenten waarop deze handelwijze werd toegepast, onvoldoende gewaarborgd.

Toelichting

Op grond van artikel 4, eerste lid, van het Besluit kwaliteit kinderopvang heeft de houder voor ieder kindercentrum een beleid dat ertoe leidt dat de veiligheid en gezondheid van de op te vangen kinderen zoveel mogelijk worden gewaarborgd. De houder dient er tevens voor zorg te dragen dat in de dagopvang overeenkomstig dit veiligheids- en gezondheidsbeleid wordt gehandeld. Deze verplichting houdt niet alleen in dat de houder beschikt over een schriftelijk veiligheids- en gezondheidsbeleid. De houder moet ook waarborgen dat de daarin opgenomen maatregelen en werkwijzen bekend zijn bij de beroepskrachten, in de dagelijkse praktijk worden toegepast en voldoende worden geïmplementeerd en geborgd.

De toezichthouder heeft bij de beoordeling gebruik gemaakt van landelijke deskundige uitgangspunten rondom veilig slapen. Te weten het Protocol Veilig Slapen in de dagopvang van Veiligheid.nl.

Om de risico's op verstikking, belemmering van de ademhaling en warmtestuwing te voorkomen zien de uitgangspunten onder andere toe op:

- het vrijhouden van het hoofd van een baby
- het vermijden van materialen rond het gezicht en de ademweg
- het voorkomen van oververhitting
- het bieden van een veilige en overzichtelijke slaapomgeving

De toezichthouder betreft deze uitgangspunten bij de beoordeling of de houder voldoende invulling geeft aan de verantwoordelijkheid om veilige opvang te bieden.

Feiten en bevindingen

De toezichthouder betreft de melding van de ouder bij het onderzoek.

Tijdens het locatiebezoek op 6 juli 2026 neemt de toezichthouder de slaapomstandigheden van drie kinderen tussen de 0-2 jaar op de babygroep waar.

Twee kinderen liggen ieder in een afzonderlijke slaapruiimte in een dubbelslaper bed. Beide kinderen dragen een slaapzak en zijn toegedekt met een kort opgemaakt lakentje.

Een derde baby, dat jonger is dan 1 jaar, ligt in de garderobe in een verrijdbaar ledikant.

De toezichthouder neemt bij deze baby het volgende waar:

- de baby draagt een slaapzak
- de baby is gefixeerd met een laken ingestopt onder het matras: door de wijze waarop het laken is aangebracht, wordt de beweging van de armen en benen van de baby onmogelijk gemaakt
- over het gezicht en hoofd van de baby is een hydrofiele (spuug) doek gelegd, waardoor het hoofd van de baby volledig is bedekt
- tegen het gezicht van de baby ligt een knuffel
- de baby heeft een speen in de mond

Omstreeks 14.00 uur verwijderd de toezichthouder de doek van het hoofd en het gezicht van de baby. Na het verwijderen van de doek neemt de toezichthouder waar dat de baby een bleke gelaatskleur heeft. Hiermee beschrijft de toezichthouder uitsluitend de eigen waarneming.

De combinatie van het volledig bedekt gezicht, de aanwezigheid van een doek en knuffel rond het hoofd en de onmogelijke bewegingsvrijheid vormt naar het oordeel van de toezichthouder een onmiddellijk risico op belemmering van de ademhaling, verstikking en warmtestuwing. Vanwege de aard en ernst van de aangetroffen situatie grijpt de toezichthouder direct in door de doek te verwijderen en door de laken losser te maken.

Verklaringen van de beroepskrachten, de houder en de assistent-leidinggevende

De toezichthouder bevraagt de aanwezige beroepskrachten, de houder en de assistent-leidinggevende over de aangetroffen slaapwijze en de binnen de locatie toegepaste werkwijze.

De houder en de beroepskrachten verklaren hierover dat de werkwijze zoals hierboven beschreven, wordt toegepast bij baby's (0-1jarigen) die moeite hebben met in slaap vallen en onrustig slapen.

De baby's vallen volgens hen door het toepassen van fixatie en plaatsen van een hydrofiele (spuug) doek op het hoofd en knuffel bij het gezicht zelfstandig in slaap en slapen rustiger.

De houder heeft verklaard dat deze werkwijze niet beschreven staat in het veiligheids- en gezondheidsbeleid, maar dat deze al jaren binnen de locatie wordt toegepast bij baby's die onrustig zijn met slapen.

De verklaringen van de houder en beroepskrachten tonen aan dat geen sprake was van een incidentele handeling, maar van een structurele werkwijze binnen de locatie.

Beleid, werkafspraken en borging

De toezichthouder onderzoekt welke afspraken binnen de locatie gelden voor het wennen en slapen van kinderen jonger dan 1 jaar, het gebruik van middelen en materialen en het toezicht tijdens slaapmomenten.

Uit het veiligheids- en gezondheidsbeleid en de verklaringen blijkt dat het eigen beleid voorschriften bevat voor het wennen en slapen van kinderen jonger dan 1 jaar. De tijdens het onderzoek aangetroffen en door de betrokkenen beschreven slaapwijze sluit niet aan bij deze voorschriften.

Daarnaast wordt binnen de organisatie verwezen naar het *Protocol Veilig Slapen in de Dagopvang* als uitgangspunt voor de gehanteerde werkwijze. Uit de eigen waarnemingen en de verklaringen van de beroepskrachten, houder en assistent leidinggevende blijkt echter dat in de praktijk niet overeenkomstig wordt gehandeld bij kinderen die moeilijk in slaap kunnen komen.

De toezichthouder treft evenmin schriftelijke afspraken met ouders of ondertekende formulieren aan waarin voor de beschreven slaapwijze een afwijkend slaapverzoek is vastgelegd. Ook wanneer een ouder met een afwijkende slaapwijze instemt, blijft de houder verantwoordelijk voor het zoveel mogelijk waarborgen van de veiligheid en gezondheid van het kind. Ouderlijke toestemming maakt een slaapwijze die veiligheidsrisico's oplevert niet aanvaardbaar.

Van de houder mag worden verwacht dat dergelijke afspraken schriftelijk worden vastgelegd om een eenduidige en veilige uitvoering door beroepskrachten te borgen.

De omstandigheid dat de werkwijze afwijkt van het eigen beleid, niet schriftelijk is vastgelegd en volgens de verklaringen gedurende meerdere jaren wordt toegepast, laat zien dat de risico's van deze werkwijze onvoldoende worden herkend, beoordeeld en beheerst.

Ernst

De toezichthouder beoordeelt de aangetroffen situatie en de binnen de locatie toegepaste werkwijze als ernstig.

Bij het te slapen leggen van baby's die onrustig slapen van 0 tot 1 jaar is een hoge mate van zorgvuldigheid vereist. Baby's binnen deze kwetsbare leeftijdsgroep zijn niet of slechts beperkt in staat om een onveilige situatie te herkennen of zichzelf daaruit te bevrijden. Dit geldt in het bijzonder wanneer de bewegingsvrijheid van een baby wordt ingeperkt of het hoofd en de ademwegen door materialen worden bedekt.

Tijdens het incidenteel onderzoek op 6 juli 2026 treft de toezichthouder een baby onder 1 jaar, slapend aan in een verrijdbaar ledikant. De baby draagt een slaapzak en is daarnaast gefixeerd met een laken ingestopt. Door de wijze waarop het laken is aangebracht, wordt de bewegingsvrijheid van de armen en benen van de baby onmogelijk gemaakt. Over het hoofd van de baby ligt een doek die ook de neus en mond bedekt. De baby heeft een speen in de mond en ter hoogte van het gezicht ligt een knuffel.

Door deze combinatie van handelingen en materialen is de baby onvoldoende in staat om zich vrij te bewegen en de doek of knuffel zelf van het gezicht weg te duwen wanneer deze de ademhaling belemmert.

De combinatie van een bedekt hoofd, materialen rond het gezicht en een geen bewegingsvrijheid veroorzaakt naar het oordeel van de toezichthouder een onmiddellijk risico op belemmering van de ademhaling, verstikking en warmtestuwning.

Door het bedekken van het gehele gezicht kunnen uiterlijke signalen van benauwdheid, oververhitting of ander ongemak bovendien niet goed en niet tijdig worden waargenomen. De aangetroffen slaapwijze wijkt op essentiële onderdelen af van de deskundige uitgangspunten voor veilig slapen. Deze uitgangspunten zijn onder meer gericht op het vrijhouden van het hoofd en de ademwegen, het vermijden van losse en zachte materialen rond het gezicht, het voorkomen van oververhitting en het bieden van een veilige slaapomgeving waarin een kind voldoende bewegingsvrijheid heeft. Het *Protocol Veilig Slapen in de Dagopvang* is gericht op het zo klein mogelijk maken van de kans op wiegendood en bevat daarvoor eenduidige uitgangspunten voor de slaapomgeving en de uitvoering van slaapmomenten.

Bij de beoordeling van de ernst betreft de toezichthouder de melding van de ouder van een baby van 5,5 maand. De ouder verklaart dat zij haar baby na een vergelijkbare slaapwijze bezweet aantreft en dat de baby bij het wakker worden volgens haar slap en verdrietig overkomt. Deze omstandigheden worden uitsluitend weergegeven als waarnemingen van de ouder. De oudermelding, de eigen waarneming van de toezichthouder en de daarmee overeenkomende verklaringen van de houder, de assistent-leidinggevende en de beroepskrachten laten zien dat het niet om één op zichzelf staande situatie gaat.

De houder, de assistent-leidinggevende en de beroepskrachten verklaren dat de beschreven slaapwijze wordt toegepast bij kinderen onder een jaar die tijdens de dagopvang moeite hebben om in slaap te komen of te blijven slapen. De houder verklaart dat deze werkwijze al gedurende meerdere jaren binnen de locatie wordt toegepast. Op basis van de eigen waarneming van de toezichthouder en de daarmee overeenkomende verklaringen stelt de toezichthouder vast dat sprake is van een binnen de locatie bekende en terugkerend toegepaste werkwijze. De ernst wordt daardoor niet uitsluitend bepaald door het acute veiligheidsrisico voor de op 6 juli 2026 aangetroffen baby. De toezichthouder weegt tevens mee dat dezelfde of een vergelijkbare werkwijze volgens de verklaringen gedurende langere tijd bij baby's die onrustig slapen wordt toegepast. Hierdoor zijn ook tijdens eerdere slaapmomenten baby's blootgesteld aan vermijdbare risico's op belemmering van de ademhaling, verstikking en warmtestuwning.

De beroepskrachten verklaren daarnaast dat de werkwijze waarbij een onrustig slapende baby strak wordt ingestopt en een doek op of over het hoofd wordt geplaatst, niet alleen binnen de opvang wordt toegepast, maar ook aan ouders wordt geadviseerd voor toepassing in de thuissituatie. Deze verklaring weegt de toezichthouder mee bij de beoordeling van de ernst, omdat hieruit blijkt dat de risico's van de werkwijze niet alleen onvoldoende zijn onderkend, maar de toepassing daarvan ook actief buiten de opvang is bevorderd. Van de houder en de beroepskrachten mag worden verwacht dat adviezen aan ouders aansluiten bij het eigen veiligheids- en gezondheidsbeleid en bij deskundige uitgangspunten voor veilig slapen.

Schriftelijk bevel

Vanwege de aard en ernst van de aangetroffen situatie geeft de toezichthouder op 6 juli 2026 aan de houder een schriftelijk bevel als bedoeld in artikel 1.65, derde lid, van de Wet kinderopvang. In dit schriftelijk bevel worden meerdere maatregelen opgelegd die zijn gericht op het onmiddellijk opheffen van de geconstateerde veiligheidsrisico's en op het bevorderen van een veilige uitvoering en borging van de slaapmomenten.

De houder wordt in het schriftelijk bevel samenvattend opgedragen om:

- te waarborgen dat alle kinderen slapen in een voor hun leeftijd passende en veilige slaapomgeving conform de algemeen aanvaarde richtlijnen voor veilig slapen
- te waarborgen dat kinderen die een slaapzak dragen niet daarnaast strak met beddengoed worden ingestopt
- geen gezicht bedekkende materialen te gebruiken
- ervoor zorg te dragen dat alle beroepskrachten kennis hebben van en handelen overeenkomstig het binnen de organisatie geldende beleid rondom veilig slapen
- de naleving van de veiligheidsvoorschriften rondom het slapen van kinderen actief te controleren en blijvend te borgen

De laatste twee maatregelen die betrekking hebben op de kennis en het handelen van de beroepskrachten en op de controle en borging van de veiligheidsvoorschriften dienen duurzaam geborgd te blijven.

Daarnaast bepaalt het schriftelijk bevel dat tot uiterlijk 13 juli 2026 op de locatie geen baby's en peuters mogen worden opgevangen die tijdens de opvang slapen. Kinderen die niet slapen, mogen gedurende deze periode wel worden opgevangen, voor zover de opvang aan de overige wettelijke kwaliteitseisen voldoet.

Het schriftelijk bevel treedt op 6 juli 2026 in werking en geldt gedurende maximaal zeven dagen. Een afschrift van het schriftelijk bevel wordt aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Altena verzonden.

Acties en beoordeling na schriftelijk bevel

De houder heeft maatregelen getroffen naar aanleiding van het incidenteel onderzoek en schriftelijk bevel, te weten:

- slaapsituaties aangepast
- beroepskrachten opnieuw geïnstrueerd over het *Protocol Veilig Slapen in de Dagopvang*
- een incidentbespreking en een teamoverleg gehouden en zijn vragen van beroepskrachten over het protocol geïnventariseerd.
- het veiligheids- en gezondheidsbeleid en de informatie voor ouders aangepast
- de Werkinstructie Veilig Slapen 2026 opgesteld
- oude, niet meer geldende documenten van de groep verwijderd
- ouders op 7 juli 2026 schriftelijk geïnformeerd
- de situatie en de getroffen en nog te treffen maatregelen in een bestuursvergadering besproken
- het Plan van aanpak Implementatie en borging Protocol VeiligSlapen2026 opgesteld en in uitvoering genomen

Het plan van aanpak bevat maatregelen die al zijn uitgevoerd, maatregelen die nog lopen en maatregelen die voor een later moment zijn gepland. Ook zijn controle- en evaluatiemomenten opgenomen. De houder heeft hierover informatie en documenten aan de toezichthouder verstrekt. Tijdens het tweede locatiebezoek op 9 juli 2026 stelt de toezichthouder vast dat de eerder aangetroffen onveilige slaapwijze is beëindigd en dat de acute veiligheidsrisico's niet meer aanwezig zijn. De houder heeft daarmee voldoende uitvoering gegeven aan de onmiddellijke maatregelen uit het schriftelijk bevel. Er bestaat daarom geen aanleiding om het college van burgemeester en wethouders te adviseren de geldigheidsduur van het bevel te verlengen. Op dit moment is een eerste deel van een veilige slaapsituatie geborgd. De slaapomstandigheden zijn aangepast, het beleid en de ouderinformatie zijn gewijzigd, beroepskrachten zijn geïnstrueerd en er zijn nieuwe werkinstructies en implementatie- en borgingsplannen opgesteld.

De structurele borging is nog niet volledig aantoonbaar. Een deel van het plan van aanpak loopt nog.

Conclusie

De toezichthouder concludeert dat de houder op 6 juli 2026 niet voldeed aan de beoordeelde wettelijke kwaliteitseis op het gebied van het veiligheids- en gezondheidsbeleid. Binnen de babygroep werd niet overeenkomstig het veiligheids- en gezondheidsbeleid gehandeld. Hierdoor was de veiligheid en gezondheid van de onrustig slapende baby onvoldoende gewaarborgd.

De aangetroffen slaapwijze vormde een onmiddellijk en zeer ernstig veiligheidsrisico voor 1 baby. Uit de eigen waarneming van de toezichthouder en de daarmee overeenkomende verklaringen blijkt dat geen sprake was van een op zichzelf staande situatie, maar van een binnen de locatie bekende en terugkerend toegepaste werkwijze die volgens de houder al meerdere jaren werd gebruikt.

De houder heeft na het schriftelijk bevel de onveilige slaapwijze beëindigd en de acute veiligheidsrisico's weggenomen.

Tijdens het vervolgonderzoek op 9 juli 2026 stelt de toezichthouder vast dat de onveilige slaapwijze is beëindigd en de acute veiligheidsrisico's zijn opgeheven. De tijdelijke beperking uit het schriftelijk bevel voor de opvang van baby's en peuters die op de locatie slapen, is daarom met ingang van 10 juli 2026 ingetrokken. Vanaf die datum bestaat vanuit het schriftelijk bevel geen beletsel meer om alle kinderen van 0 tot 4 jaar op te vangen, waaronder kinderen die tijdens de opvang op de locatie slapen. De houder blijft daarbij verantwoordelijk voor de naleving van alle toepasselijke kwaliteitseisen en voor een veilige uitvoering van ieder slaapmoment.

Daarom bestaat geen aanleiding om het college te adviseren de geldigheidsduur van de overige maatregelen uit het schriftelijk bevel te verlengen. Het opheffen van de acute risico's maakt de op 6 juli 2026 vastgestelde overtreding echter niet ongedaan.

Een eerste deel van een structurele borging is gerealiseerd. De houder heeft de slaapomstandigheden, het beleid en de ouderinformatie aangepast, de beroepskrachten geïnstrueerd en documenten voor de verdere implementatie en borging opgesteld.

Een deel van het plan van aanpak loopt nog. Bij vervolgonderzoeken kan per fase worden beoordeeld of de maatregelen die op dat moment gereed moeten zijn daadwerkelijk zijn uitgevoerd, of beroepskrachten de aangepaste werkwijze in de praktijk toepassen en of de houder de naleving aantoonbaar controleert en waar nodig bijstuurt.

Gelet op de direct getroffen maatregelen en de inzet van de houder heeft de toezichthouder vertrouwen dat de concreet aangetroffen onveilige slaapwijze niet opnieuw wordt toegepast. Dit vertrouwen ziet op het beëindigen van die werkwijze en het wegnemen van het acute risico. Het ziet niet op de nog te beoordelen duurzame borging.

Uit bovenstaande constatering(en) / bevindingen blijkt dat aan de volgende voorwaarde niet is voldaan:

De houder van een kindercentrum heeft voor elk kindercentrum een beleid dat ertoe leidt dat de veiligheid en gezondheid van de op te vangen kinderen zoveel mogelijk is gewaarborgd. De houder draagt er zorg voor dat er in de dagopvang conform het veiligheids- en gezondheidsbeleid wordt gehandeld.

(art 1.49 lid 1 en 1.50 lid 1 en 2 Wet kinderopvang; art 4 lid 1 Besluit kwaliteit kinderopvang)

Meld-, overleg- en aangifteplicht

Meld-, overleg- en aangifteplicht

De toezichthouder attendeert de houder erop dat op grond van artikel 1.51b van de Wet kinderopvang op de houder de verplichting rust om, zodra deze op enigerlei wijze bekend is geworden met een mogelijke mishandeling van een opgevangen kind door een voor de houder werkzame persoon, onverwijld in overleg te treden met de vertrouwensinspecteur kinderopvang.

Gebruikte bronnen

- Gesprek houder
- Foto gemaakt door toezichthouder d.d. 06-07-2026
- Beleid veiligheid en gezondheid (2025 oud en versie 7 2026-2027 nieuw)
- Plan van aanpak (Implementatie en borging Protocol Veilig Slapen)
- Protocol (Veilig Slapen in de dagopvang versie 07-07-2026)
- Gesprek beroepskrachten
- Gesprek assistent leidinggevende
- Telefonisch melding d.d. 02-07-2026
- Mailwisseling d.d. 06-07-2026 t/m 09-07-2026 tussen melder en toezichthouder
- Schriftelijk bevel d.d. 06-07-2026
- Nieuwsbrief naar ouders naar aanleiding van schriftelijk bevel d.d. 07-07-2026
- Intakeformulier nieuwe ouders
- Werkinstructie Veilig Slapen 2026
- Aantoonbare uitvoering van de direct getroffen maatregelen
- Informatieboekje Camelot versie 07-07-2026
- Telefonisch contact d.d. 06-07-2026 t/m 09-07-2026 tussen houder en toezichthouder
- Telefonisch contact tussen gemeente en toezichthouder
- Incidenteel onderzoek d.d. 06-07-2026
- Locatiebezoek d.d. 09-07-2026
- Observatie door de toezichthouder op 06-07-2026 en 09-07-2026

Overzicht getoetste inspectie-items

Algemene voorwaarden kwaliteit en naleving
Medewerking en naleving
De houder verleent alle medewerking die de toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn redelijkerwijs heeft gevorderd bij de uitoefening van zijn bevoegdheden. (art 1.50 lid 1, art 1.62 lid 1, 2 en 4 Wet kinderopvang; art 5:20 lid 1 Algemene wet bestuursrecht) De houder van het kindercentrum neemt de maatregelen binnen de bij de aanwijzing onderscheidenlijk het bevel gestelde termijn. (art 1.65 lid 5 Wet kinderopvang)
Veiligheid en gezondheid
Veiligheids- en gezondheidsbeleid
De houder van een kindercentrum heeft voor elk kindercentrum een beleid dat ertoe leidt dat de veiligheid en gezondheid van de op te vangen kinderen zoveel mogelijk is gewaarborgd. De houder draagt er zorg voor dat er in de dagopvang conform het veiligheids- en gezondheidsbeleid wordt gehandeld. (art 1.49 lid 1 en 1.50 lid 1 en 2 Wet kinderopvang; art 4 lid 1 Besluit kwaliteit kinderopvang)

Gegevens voorziening

Opvanggegevens

Naam voorziening	: Kindercentrum Camelot
Website	: https://www.kindercentrumcamelot.nl
Vestigingsnummer KvK	: 000002778653
Aantal kindplaatsen	: 44
Gesubsidieerde voorschoolse educatie	: Ja*

* De inhoud van dit rapport wordt gedeeld met de Inspectie van het Onderwijs. De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de kwaliteit van de voorschoolse educatie op de kinderdagverblijven (voorscholen) en kan onder andere op basis van het GGD-rapport besluiten tot een onderzoek. Tevens bekijkt de Inspectie van het Onderwijs of er in de gemeente afspraken zijn gemaakt over de voor- en vroegschoolse educatie (artikel 1.63 lid 6 Wet kinderopvang).

Gegevens houder

Naam houder	: Stichting Kindercentrum Camelot
Adres houder	: Akkerstraat 11a
Postcode en plaats	: 4265 HZ Genderen
KvK nummer	: 18069605
Aansluiting geschillencommissie	: Ja

Gegevens toezicht

Gegevens toezichthouder (GGD)

Naam GGD	: GGD West-Brabant
Adres	: Postbus 3024
Postcode en plaats	: 5003 DA Tilburg
Telefoonnummer	: 088-6392000
Onderzoek uitgevoerd door	: I. van den Bosch J. van Herwijnen Y. Jansen A. van Dooren

Gegevens opdrachtgever (gemeente)

Naam gemeente	: Altena
Adres	: Postbus 5
Postcode en plaats	: 4286 ZG Almkerk

Planning

Datum inspectie	: 06-07-2026
Opstellen concept inspectierapport	: 10-07-2026
Zienswijze houder	: 14-07-2026
Vaststelling inspectierapport	: 16-07-2026
Verzenden inspectierapport naar houder	: 16-07-2026
Verzenden inspectierapport naar gemeente	: 16-07-2026
Openbaar maken inspectierapport	: 05-08-2026

Bijlage: Zienswijze houder kindercentrum

De zienswijze betreft een reactie van de houder op de inhoud van het inspectierapport.

Hierbij maken wij gebruik van de gelegenheid om een zienswijze in te dienen op het concept-inspectierapport naar aanleiding van het incidentele onderzoek van 6 juli 2026.

Allereerst willen wij benadrukken dat de veiligheid en gezondheid van de aan ons toevertrouwde kinderen voor Kindercentrum Camelot altijd de hoogste prioriteit heeft. Wij betreuren dat tijdens het onderzoek is vastgesteld dat binnen onze locatie niet gehandeld is volgens het protocol veilig slapen febr. 2026 en de richtlijnen van het veiligheids- en gezondheidsbeleid.

Allereerst zijn wij het niet eens met de verklaring van de ouder. Kindje lag in haar eigen wandelwagen met haar eigen doekje tegen de speen. In de wandelwagen lag haar eigen kussentje.

Dat wil niet zeggen dat wij niet erkennen dat de betreffende werkwijze, die de toezichthouder op 6-7-2026 heeft waargenomen, niet had mogen plaatsvinden. Zodra de toezichthouder ons hierop heeft gewezen, hebben wij onmiddellijk maatregelen genomen om deze werkwijze volledig te beëindigen. De betreffende werkwijze wordt sindsdien niet meer toegepast.

Wij waarderen dat de toezichthouder in het rapport heeft opgenomen dat:

- de onveilige slaapwijze direct is beëindigd;
- de acute veiligheidsrisico's zijn weggenomen;
- de tijdelijke beperking uit het schriftelijk bevel per 10 juli 2026 is ingetrokken;
- geen aanleiding bestaat de overige maatregelen uit het schriftelijk bevel te verlengen;
- vertrouwen bestaat dat de concreet aangetroffen onveilige werkwijze niet opnieuw zal worden toegepast.

Deze constatering bevestigen dat direct en voortvarend is gehandeld nadat de situatie onder onze aandacht is gebracht.

Daarnaast hebben wij niet alleen de acute situatie opgelost, maar ook geïnvesteerd in een duurzame verbetering van onze werkwijze. Inmiddels hebben wij:

- het Protocol Veilig Slapen aangepast;
- het veiligheids- en gezondheidsbeleid herzien en aangepast;
- ouderinformatie aangepast;
- medewerkers opnieuw geïnstrueerd over de geldende richtlijnen;
- aanvullende documenten opgesteld voor de verdere implementatie en borging;
- een plan van aanpak opgesteld voor verdere controle, evaluatie en periodieke borging.

Wij begrijpen dat de toezichthouder aangeeft dat een deel van de structurele borging nog onderwerp zal zijn van vervolgonderzoek. Wij onderschrijven het belang hiervan en zullen de implementatie zorgvuldig blijven uitvoeren en aantoonbaar vastleggen.

Wij verzoeken de toezichthouder en het college bij de verdere beoordeling nadrukkelijk rekening te houden met de volgende omstandigheden:

- de overtreding is onmiddellijk beëindigd nadat deze is geconstateerd;
- de acute veiligheidsrisico's zijn direct weggenomen;
- volledige medewerking is verleend aan het onderzoek;
- De ouders transparant zijn geïnformeerd
- de houder heeft verbetermaatregelen getroffen m.b.t. het beëindigen van de geconstateerde werkwijze;

- de toezichthouder heeft expliciet vastgesteld dat vertrouwen bestaat dat de concreet aangetroffen onveilige slaapwijze zich niet opnieuw zal voordoen.
- De houder heeft melding gedaan bij de MOA. Zij heeft gesproken met een vertrouwensinspecteur.

Wij blijven ons volledig inzetten voor een veilige opvang en zien de aangekondigde vervolgonderzoeken met vertrouwen tegemoet. Wij zullen blijven investeren in scholing, interne controles en periodieke evaluatie, zodat de aangepaste werkwijze duurzaam binnen onze organisatie wordt geborgd.

Wij verzoeken u deze zienswijze te betrekken bij de vaststelling van het definitieve inspectierapport.

Hoogachtend,
Kindercentrum Camelot